MEMORANDO

Clasificación de Archivo: PO-Mis-GU-2012
IDBDocs# 36826097
INE/CCS-220/2012

25 de Abril, 2012

Para: Sr. Walter Vergara
Jefe de División, (INE/CCS)

De: Sr. Omar Samayoa
Jefe de Misión, (CCS/CGU)

Asunto: Reporte de Misión (BTOR). Guatemala. Misión especial. Apoyo Técnico para Actividades en el Marco del Retainer para LULUCF (RG-T1778) y Apoyo al Proceso de implementación del Forest Carbon Partnership Facility en Guatemala. Ciudad de Guatemala, Marzo 5 - 9, 2012.

Sírvase encontrar adjunto el Reporte de la Misión en referencia llevada a cabo por la Sra. Hanna Uusimaa (INE/CCS), Sr. Juan Chang (INE/CCS), Sra. Maria Da Cunha (VPS/ESG), Sr. Juan de Dios Simon (VPS/ESG), Sr. Jaime Silva (CCS/CGU) y Sr. Omar Samayoa (CCS/CGU).

La sección II de este reporte especifica los temas discutidos durante el evento mientras que la sección III señala los pasos a seguir acordados entre los participantes.

Distribución Autorizada: _____
Sr. Walter Vergara
Jefe de División, (INE/CCS)

Adj.: Documento de Reporte de Misión.

c.c.: Sra. Carmen María Madríz, Directora Ejecutiva
Sra. Carla Anai Herrera Ramos, Directora Ejecutiva Suplente Temporal
Sra. Gina Montiel, Gerente General (CID/CID)
Sr. Juan José Taccone, Representante de País (CID/CGU)
Sr. Alexandre M. Rosa, Gerente de Sector (INE/INE)

DIVISIÓN DE CAMBIO CLIMÁTICO Y SOSTENIBILIDAD (INE/CCS)

MISIÓN ESPECIAL

MISIÓN ESPECIAL. (RG-T1778) - APOYO TÉCNICO A LAS ACTIVIDADES BAJO EL RETAINER LULUCF; Y APOYO AL PROCESO DE IMPLEMENTACIÓN DEL *FOREST CARBON PARTNERSHIP FACILITY* EN GUATEMALA.

CIUDAD DE GUATEMALA, MARZO 5 - 9, 2012

INFORME DE MISIÓN

I. ANTECEDENTES

1.1 Una misión especial del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) visitó la Ciudad de Guatemala del 5 al 9 de marzo del 2012, misma que estuvo conformada por la Sra. Hanna Uusimaa (INE/CCS), Sr. Juan Chang (INE/CCS), Sra. Maria Da Cunha (VPS/ESG), Sr. Juan de Dios Simon (VPS/ESG), Sr. Jaime Silva (CCS/CGU) y el Sr. Omar Samayoa (CCS/CGU), jefe de la misión. Los objetivos fueron: i). Presentación de los resultados de un estudio reciente llevado a cabo en el marco de la operación RG-T1778 "Desarrollo de las oportunidades de inversión de REDD para LAC", sobre el marco legal en Guatemala para la Reducción de Emisiones por Deforestación Evitada y Degradación de Bosques (REDD+) y una capacitación sobre aspectos jurídicos y salvaguardas de REDD+; ii). Seguimiento a la revisión del borrador R-PP y la evaluación de un potencial apoyo para su preparación y, iii) Analizar la situación actual del proceso de preparación de Guatemala en relación al Fondo Cooperativo del Carbono de Bosques (FCPF). La misión se estructuró de la siguiente manera:

1.2 El día lunes 5 de marzo se llevó a cabo en la ciudad de Flores, Petén, el taller "Presentación de resultados de la consultoría análisis legal Guatecarbon", en el cual participaron funcionarios de AGEXPORT, Rainforest Alliance, CONAP, WCS, ACOFOP, UICN, CECON, GIZ, Cooperativa Carmelita, Árbol Verde, AFICC, ACOFOP. En este taller, se abordó también el tema de Salvaguardas en el marco de la estrategia nacional de REDD+

1.3 El día martes 6 de marzo se realizó visita de campo al área de concesión forestal Uaxactún, con el objetivo de conocer los esfuerzos que a nivel comunitario se vienen realizando en torno a esta temática de diseño e implementación de actividades REDD+ e identificar las necesidades de apoyo, en el marco del proyecto piloto que es desarrollado por CONAP y las Concesiones Forestales de Petén, sobre el cual se hizo el análisis legal de los derechos sobre el carbono.

1.4 Durante la mañana del miércoles 7 de marzo, se llevó a cabo en la ciudad de Guatemala un taller similar al desarrollado en Petén, con la particularidad que en esta ocasión fueron invitados principalmente los funcionarios que se encuentran a cargo de los temas legales dentro de las entidades involucradas en el tema REDD+. Desde el miércoles por la tarde, hasta el día viernes 9 de marzo, se llevaron a cabo diversas reuniones con cada una de las entidades involucradas en el desarrollo e implementación de la Estrategia REDD+, incluyendo entidades de gobierno (MARN, MINFIN, SEGEPLAN, MAGA, INAB), cooperación internacional (USAID), algunos representantes de pueblos indígenas, comunidades vinculadas al manejo de bosques e implementadores de proyectos piloto REDD+, esto con el objetivo de recoger insumos básicos para el diseño de la operación que se ejecutará con los fondos del FCFP *(Forest Carbon Partnership Facility*).

II. RESULTADO DE LAS ACTIVIDADES Y REUNIONES

2.1 Los talleres en Petén y en la Ciudad de Guatemala demostraron que hay una necesidad de profundizar la discusión en los temas legales y de salvaguardas, ya que para muchos actores estos siguen siendo temas poco claros en relación a REDD+. Una de las recomendaciones del estudio presentado fue que los proyectos REDD+ requieren respaldo legal en cuanto a derechos a carbono. El GoG también demostró interés en seguir con el diálogo en este tema para poder aclararlo en el marco legal. La misión también discutió la posibilidad de realizar un taller nacional de salvaguardas para profundizar el entendimiento de los diferentes actores en esta temática.

2.2 La visita al proyecto piloto REDD+ se realizó para conocer acciones que se realizan en campo, y que han estado alimentando el desarrollo del documento del Readines Preparation Proposal (R-PP). Este proyecto ha venido siendo apoyado por el BID a través del FOMIN y muestra avances significativos como caso piloto; dentro del equipo de misión se acordó apoyar en dos actividades requeridas para iniciar la implementación de dicho proyecto, la validación del documento de diseño del proyecto –PD-, así como en la constitución de un mecanismo para administración de fondos que se generen por venta de créditos de carbono. Este apoyo catalizará la ejecución de actividades para reducción de emisiones y la posibilidad de recibir incentivos económicos por éstas. Se resaltó también que el Banco ya viene apoyando acciones para reducción de la deforestación a través del préstamo 1820/OC-GU en el área del proyecto, y que hay mucha compatibilidad entre esta operación y los objetivos de este proyecto piloto REDD+.

2.3 **Reuniones con el Gobierno de Guatemala:** El tema central de las discusiones que se tuvieron con los diferentes grupos con las cuales se reunió el equipo de la misión, se centró en relación a la intervención que tendrá el BID en torno a la ejecución de Fondos FCPF en el país. De esa cuenta, la reunión de apertura se llevó a cabo en la Dirección de Crédito Público del Ministerio de Finanzas, y se plantearon varios puntos que será necesario considerar ante una eventual operación de este tipo, tales como: i) El Gobierno de Guatemala deberá enviar una solicitud expresa al Banco para

la operación en el marco del FCPF, ii) Es necesario que la misma se incluya dentro de las operaciones a realizar durante el 2013, resaltando la importancia de programar la operación para dicho año, para lo cual es necesario presentar el monto estimado que se estaría ejecutando durante dicho período a fin de incluir dentro del presupuesto el espacio correspondiente; dicho trámite debe hacerse en el mes de abril de 2012. De igual forma se sugirió considerar que la unidad ejecutora seleccionada para esta operación no tenga limitaciones de espacio presupuestario ni de sobrecarga de ejecución, situación que deberá ser analizada por el Grupo de Coordinación Interinstitucional –GCI- conformado por MARN, MAGA, INAB y CONAP.

2.4 Así también, se conversó con el Representante del BID en Guatemala quién ratificó lo expuesto por el Ministerio de Finanzas Públicas, indicando que será necesario incluir dentro de la programación del BID del próximo año esta operación, así como también de la necesidad de realizar las gestiones correspondientes con el Ministerio de Finanzas para garantizar que la operación pueda cumplir con los pasos necesarios para su ejecución.

2.5 La SEGEPLAN se mostró anuente a apoyar esta iniciativa, sugiriendo también la necesidad de fortalecer las capacidades institucionales de las entidades involucradas para garantizar que se pueda desarrollar de forma adecuada. Resaltó que una vez preparada la operación, esta instancia emite dictamen técnico para su aprobación.

2.6 **Otras agencias de desarrollo:** Se realizó una reunión con USAID, en donde se mencionó que USAID está elaborando una estrategia a 5 años que se espera aprobar en septiembre, en la cual se enmarcan temas relacionados con REDD+. Una vez aprobada la estrategia, se podrá analizar de qué forma se pueden articular esfuerzos para apoyar esta temática. Se resaltó la importancia que las acciones vinculadas a la estrategia REDD+ sean enmarcadas dentro de la estructura de diseño del FCPF, para optimizar las mismas y permitan que el país cree las condiciones necesarias para capitalizar y administrar los posibles fondos que fluyan para REDD+.

2.7 Se dejó pendientes de reprogramar reuniones con PNUD y GIZ quienes también están apoyando en la construcción de la estrategia nacional REDD+; en el caso específico del PNUD, esta agencia ejecutaría los fondos del UN-REDD, para los cuales Guatemala está iniciando aplicación.

2.8 **Unidad Ejecutora del Préstamo 1820/OC-GU:** Otro actor que se abordó fue la Unidad Ejecutora del Préstamo 1820/OC-GU, Programa de Desarrollo de Petén para la Conservación de la Reserva de la Biosfera Maya, el cual está ejecutando varias acciones con financiamiento BID, orientadas a la reducción de la deforestación dentro de la Reserva de la Biosfera Maya. Se pudo observar mucha compatibilidad entre las acciones de este préstamo y los objetivos de REDD+, y se sugirió buscar complementar acciones, especialmente en las áreas donde hay proyectos piloto que ya han diseñado y priorizado acciones para reducción de la deforestación. Por otro lado, se recalcó en la experiencia y estructura administrativa que tiene este programa, la cual en algún momento podría ser utilizada como plataforma administrativa para apoyar en los procesos de adquisición de bienes y servicios de la

operación del FCPF, de tal forma que esto pueda ayudar a hacer más fluida la ejecución.

2.9 **Grupo de Implementadores y Pueblos Indígenas.** En otra reunión se participó con el "Grupo de Implementadores", que en su mayoría está conformado por entidades de la sociedad civil y representantes de grupos de usuarios de bosques en Guatemala, espacio en el cual, los objetivos que se plantearon fueron para consolidar los procesos y articular los esfuerzos que cada actor viene realizando. En esta reunión se mencionó que es importante hacer notar que la actual estrategia nacional para la reducción de la deforestación aún no aborda a profundidad los pasos a seguir en un marco general dentro del cual se inserta REDD+, y se planteó que la forma en la cual se estructure la estrategia para este tema, puede representar la base para preparar la Estrategia Nacional para la Reducción de la Deforestación. Así también se conversó de la necesidad de complementar los esfuerzos relacionados con el FCPF con los que se vienen realizando a través de UN-REDD y PNUD.

2.10 Los Pueblos Indígenas manifestaron su preocupación sobre cómo se abordarán las quejas, a lo cual se indicó que recientemente el Comité de Participantes del FCPF aprobó USD200,000.00 adicionales para apoyar la resolución de conflictos, con lo cual ahora el monto total del financiamiento para la fase de preparación del FCPF es de USD3.8 millones. Al mismo tiempo indicaron la necesidad de profundizar en el tema de Salvaguardas, y sugieren que se pueda apoyar en la creación de capacidades sobre éste a través de talleres u otro mecanismo.

III. PRÓXIMOS PASOS

3.1 La entidad beneficiaria de esta operación (según sea definida por el Grupo de Coordinación Interinstitucional conformado por MARN, MAGA, INAB, CONAP), deberá notificar al Ministerio de Finanzas para incluir la misma en la programación del año 2013, así mismo, éste último deberá notificar al Banco sobre esta operación y su monto estimado. (Fecha límite Abril 2012).

3.2 El Grupo de Coordinación Interinstitucional (MARN, MAGA, INAB, CONAP) deberá definir el esquema de ejecución de la operación. Una de las opciones que se discutió durante la misión es analizar la posibilidad de utilizar alguna de las unidades ejecutoras de otras operaciones que ejecuta MARN (como la del préstamo 1820/OC-GU, Programa de Desarrollo de Petén para la Conservación de la Reserva de la Biosfera Maya) (Fecha límite Abril 2012).

3.3 Se preparará el documento de la operación en formato BID para someterlo a aprobación de las autoridades del GoG (Fecha límite Mayo 2012).

3.4 En el marco del Retainer para LULUCF (RG-T1778), se apoyará con las siguientes acciones:

a) Apoyo a MARN para contratar un consultor para trasladar el R-PP a Formato 6, apoyar en facilitación del mismo y generar insumos para la formulación del proyecto FCPF.

b) Apoyo a CONAP y Concesionarios Forestales de Petén para la validación del diseño del proyecto piloto REDD+ y la estructuración de un mecanismo para la administración de fondos provenientes de la eventual comercialización de créditos de carbono.

c) Se va a explorar la posibilidad de apoyar en la realización de un taller sobre Salvaguardas Sociales y Ambientales para REDD+ en conjunto con otros actores y en coordinación con ESG.

3.5 Es importante resaltar que las acciones de coordinación previas a la firma del acuerdo de transferencia son de vital importancia para agilizar el proceso de llevar el proyecto FCPF a la junta del BID, teniendo en cuenta que han transcurrido aproximadamente 2 años desde que Guatemala participa del FCPF sin apoyo alguno hasta la fecha. Por ello la importancia de agilizar los procesos administrativos en la medida de lo posible es fundamental.